

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/213/2022

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială
Nr. XXVII/57/2022

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.219/2015 privind economia socială

- L180/2022 -

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr.L180/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.219/2015 privind economia socială*, inițiat de către Guvernul României.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea *Legii nr.219/2015 privind economia socială cu modificările ulterioare*, vizând, în principal, următoarele: completarea obiectului de reglementare al legii; redefinirea domeniului economiei sociale; completarea categoriilor de persoane juridice care pot fi întreprinderi sociale; completarea principiilor care stau la baza economiei sociale cu principiul privind procesul decizional transparent și responsabil în interesul colectivității pe care o servește; actualizarea rolului economiei sociale în dezvoltarea comunităților locale, crearea de locuri de muncă, dezvoltarea incluziunii și coeziunii

sociale, tranziția către economia circulară și inovarea socială, implicarea persoanelor din grupul vulnerabil în activități cu caracter social și/sau activități economice; introducerea întreprinderilor sociale ca beneficiar al mecanismelor de sprijinire, dezvoltate de către autoritățile locale; modificarea condițiilor de acordare a atestatului de întreprindere socială, fiind diminuat procentul alocat rezervei statutare sau realizării scopului social la minimum 70% din profitul/excedentul realizat; revizuirea obligațiilor întreprinderilor sociale privind termenul de comunicare a raportului de activitate anual și realizarea accesului persoanelor interesate la documentele pe care acestea le transmit agenției de ocupare, la cerere; reglementarea modului de renunțare la statutul de întreprindere socială care se poate face prin notificarea agenției de ocupare; modificarea criteriilor de acordare a certificatului de întreprindere socială de inserție prin eliminarea cumulului privind procentul de 30% din personalul angajat și timpul de lucru cumulat al acestor angajați, fiind prevăzută condiția alternativă de realizare a acestui procent în vederea stimulării înființării de noi întreprinderi sociale de inserție; măsuri de finanțare a întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție și mecanisme de sprijinire și încurajare a acestora; introducerea posibilității ca întreprinderile sociale să beneficieze de subvențiile prevăzute la art.80 și 85 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare; subvenționarea cheltuielilor cu formare profesională pentru angajații care aparțin grupului vulnerabil, în procent de 50% din cheltuielile cu serviciile de formare profesională, din bugetul pentru șomaj; completarea atribuțiilor compartimentului de economie socială din cadrul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă; modificarea structurii Comisiei Naționale pentru Economia Socială, prin reducerea numărului de membri la 8; completarea Registrului unic de evidență a întreprinderilor sociale cu date privind contractele de voluntariat.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil** proiectul de act normativ.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au avizat **favorabil** proiectul de lege.

În ședințele desfășurate separat în data de 19 aprilie 2022, membrii celor două comisii au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate și amendamentele depuse și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente respinse** cuprinse în anexă. Anexa face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente respinse**, precum și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE



Senator Daniel ZAMFIR

SECRETAR

Senator Dănuț BICA



PREȘEDINTE

Senator Ion ROTARU

SECRETAR

Senator Laura GEORGESCU

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială

-L180/2022-

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Art. I -</p> <p>8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 8. - (1) Statutul de întreprindere socială se recunoaște prin acordarea unui atestat de întreprindere socială, denumit în continuare atestat.</p> <p>(2) Atestatul se acordă la solicitarea persoanelor juridice prevăzute la art. 3 pe baza actelor de înființare și funcționare.</p> <p>(3) Atestatul certifică scopul social al întreprinderii sociale și conformarea acesteia la principiile enunțate la art. 4.</p> <p>(4) Atestatul se acordă acelor întreprinderi sociale care prevăd în actele de înființare și funcționare respectarea cumulativă a următoarelor criterii:</p>	<p>La Art.I, punctul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 8. - (1) Statutul de întreprindere socială se recunoaște prin acordarea unui atestat de întreprindere socială, denumit în continuare atestat.</p> <p>(2) Atestatul se acordă la solicitarea persoanelor juridice prevăzute la art. 3 pe baza actelor de înființare și funcționare.</p> <p>(3) Atestatul certifică scopul social al întreprinderii sociale și conformarea acesteia la principiile enunțate la art. 4.</p> <p>(4) Atestatul se acordă acelor întreprinderi sociale care prevăd în actele de înființare și funcționare respectarea cumulativă a următoarelor criterii:</p>	<p>Amendamente depuse de către Silvia Dinică și Cristian Bordei – senatori USR și Radu Iulian Molnar deputat USR și respinse cu majoritate de voturi.</p> <p>Se revine la forma inițială a legii, deoarece modificarea propusă de Guvern îndepărtează aceste entități de scopul lor și de obiectivele economiei sociale, tocmai prin prioritizarea intereselor financiare ale conducerii față de scopul social al întreprinderii și contravine Planului European de acțiune pentru economia socială, aducând atingere serioasă aplicării în România a principiilor de bază ale</p>

	<p>a) acționează în scop social și/sau în interesul general al comunității;</p> <p>b) alocă minimum 70% din profitul/excedentul realizat scopului social și rezervei statutare;</p> <p>c) se obligă să transmită bunurile rămase în urma lichidării către una sau mai multe întreprinderi sociale;</p> <p>d) aplică principiul echității sociale față de angajați, asigurând niveluri de salarizare echitabile, între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8.</p> <p>(5) Atestatul se eliberează de către agenția județeană pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a municipiului București, denumită în continuare agenție de ocupare.</p> <p>(6) Atestatul se acordă pe o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea prelungirii, dacă se face dovada că sunt respectate condițiile care au stat la baza acordării acestuia.</p> <p>(7) Procedura de acordare a atestatului, precum și condițiile de suspendare, retragere, anulare, renunțare, emitere a unui duplicat după atestat se reglementează prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> <p>(8) Întreprinderea socială atestată poate renunța la acest statut prin notificarea agenției de ocupare.”</p>	<p>a) acționează în scop social și/sau în interesul general al comunității;</p> <p>b) alocă minimum 90% din profitul/excedentul realizat scopului social și rezervei statutare;</p> <p>c) se obligă să transmită bunurile rămase în urma lichidării către una sau mai multe întreprinderi sociale;</p> <p>d) aplică principiul echității sociale față de angajați, asigurând niveluri de salarizare echitabile, între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8.</p> <p>(5) Atestatul se eliberează de către agenția județeană pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a municipiului București, denumită în continuare agenție de ocupare.</p> <p>(6) Atestatul se acordă pe o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea prelungirii, dacă se face dovada că sunt respectate condițiile care au stat la baza acordării acestuia.</p> <p>(7) Procedura de acordare a atestatului, precum și condițiile de suspendare, retragere, anulare, renunțare, emitere a unui duplicat după atestat se reglementează prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> <p>(8) Întreprinderea socială atestată poate renunța la acest statut prin notificarea agenției de ocupare.”</p>	<p>economiei sociale care sunt conform Planului European: înțâietatea oamenilor, precum și a obiectivului social și/sau de mediu în raport cu profitul. Celelalte țări europene nu permit societăților comerciale să presteze servicii de economie socială, scopul acestora fiind profitul și venind mereu în contradictoriu cu scopul economiei sociale. Acesta este un motiv în plus pentru care procentul reinvestit ar trebui să rămână la 90%.</p>
2.	<p>Art. I</p> <p>10. La articolul 10, alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>La Art. I, punctul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>10. La articolul 10, alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Se propune revenirea la forma inițială a legii. Prin OUG, Guvernul a renunțat la condiția cumulativă prevăzută pentru</p>

<p>a) are cel puțin 30% din personalul angajat sau membrii cooperatori aparținând grupului vulnerabil sau timpul de lucru cumulat al acestor angajați reprezintă cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților;”</p>	<p>a) are, permanent, cel puțin 30% din personalul angajat sau membrii cooperatori aparținând grupului vulnerabil, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați reprezintă cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților;”</p>	<p>întreprinderile sociale de inserție la art. 10 de a avea cel puțin 30% din personalul angajat aparținând grupului vulnerabil, iar timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților și transformă această condiție în una alternativă; această modificare propusă de Guvern oferă posibilitatea întreprinderilor sociale de inserție de a angaja 30% din personal aparținând grupului vulnerabil pe o normă de lucru parțială, chiar și de 2 ore; o asemenea inserție socio-profesională nu își va atinge scopul, deoarece ar fi făcută superficial și ar pune persoanele defavorizate în situații mult mai defavorabile decât conform situației conferite de Legea economiei sociale înainte de modificarea prin prezentul OUG.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------